

T.S. Solovyeva

ASSESSMENT OF STATE OF PHYSICAL CULTURE AND SPORT AT MUNICIPAL LEVEL (BY THE EXAMPLE OF VOLOGDA)

Tatyana Solovyeva – junior scientist, Institute of Social and Economic Development of Territories of Russian Academy of Science, Vologda; e-mail: solo_86@list.ru.

We assess the current state of physical culture and sport based on regional and departmental statistics as well as results of polls carried out by the Institute of Social and Economic Development of Territories of Russian Academy of Science by the example of Vologda. We show that despite positive tendencies observed for certain criteria some problems can still be seen. In this respect, we offer key guidelines to solve them.

Keywords: physical culture and sport; health; human capital; healthy lifestyle; city; city population; management.

Т.С. Соловьёва

ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ Г. ВОЛОГДЫ)

Татьяна Сергеевна Соловьёва – младший научный сотрудник Института социально-экономического развития территорий РАН, г. Вологда; e-mail: solo_86@list.ru.

В статье на основе данных региональной и ведомственной статистики, а также результатов опросов населения, проводимых ИСЭРТ РАН, на примере г. Вологды проведена оценка состояния физической культуры и спорта. Показано, что, несмотря на позитивные тенденции основных показателей, в отрасли по-прежнему остается ряд проблем, в связи с чем предложены основные направления их решения.

Ключевые слова: физическая культура и спорт; здоровье; человеческий капитал; здоровый образ жизни; город; городское население; управление.

Физическая культура играет большую роль в формировании здоровья человека и в предупреждении многих заболеваний. Специалисты ВОЗ среди показателей, влияющих на общественное здоровье, отмечают и уровень физического развития [20]. В Российской Федерации развитие физической культуры и спорта является одним из основных приоритетов, что обусловило включение данного направления в комплекс стратегических политических целей. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года развитие физической культуры и спорта определено как фактор улучшения демографической обстановки и развития человеческого потенциала [4].

Многочисленные исследования отечественных и зарубежных ученых подтверждают, что занятия физкультурой и спортом и физи-

ческая активность позитивно влияют как на физическое, так и на психическое здоровье человека [18; 19; 26; 27; 28]. Это особенно актуально в городах в связи с распространением рисков здоровью населения (шум и загрязнение окружающей среды, низкая двигательная активность, отсутствие свободного времени, стресс и т.д.).

Актуальность и важность пропаганды здорового образа жизни средствами физической культуры и спорта, формирование мотивации к занятиям физической культурой и спортом неоднократно подчеркивались в ежегодных Посланиях Президента Федеральному Собранию РФ (табл. 1). Причем особо выделялись вопросы физического развития и воспитания подрастающего поколения и их роль в решении многих социальных проблем (безнадзорности, алкоголизма, наркомании и т.д.).

Тема массовизации и регулярности заня-

Важность развития физической культуры и спорта, пропаганды здорового образа жизни, отмеченная в посланиях Президента Федеральному Собранию РФ

Год опубликования документа	Важность развития физической культуры и спорта, пропаганды здорового образа жизни
2005	«Особо остановлюсь на другой, сложной для нашего общества теме: последствиях алкоголизма и наркомании. В России только от отравления алкоголем, и прежде всего его суррогатами, ежегодно умирает около 40 тысяч человек. В основном это молодые мужчины, кормильцы семей. Однако эту проблему невозможно решить методом запретов. И результатом нашей работы должна стать осознанная молодым поколением необходимость в здоровом образе жизни, в занятиях физической культурой и спортом. Каждый молодой человек должен осознать, что здоровый образ жизни – это успех, его личный успех. Между тем, просматривая бюджетные программы следующего года, инвестиционные программы Правительства, не увидел там никакого желания решать эту проблему на федеральном уровне. Понятно, что это прежде всего по законодательству вопросы региональные и муниципальные, но без соответствующей поддержки со стороны федерального Правительства проблему нам эту не решить. Прошу внести соответствующие изменения».
2006	«Сегодня огромное число молодых людей призывного возраста имеют хронические болезни, пристрастие к алкоголю, курению, а порой и к наркотикам. Считаю, что в школах надо не только учить, но и воспитывать, надо заниматься физической и военно-патриотической подготовкой молодежи, возрождать допризывную подготовку, помогать развитию военно-технических видов спорта. И Правительству необходимо принять соответствующую программу по этому поводу».
2009	«Наряду с внедрением новых технологий профилактики и лечения необходимо с особым вниманием относиться к созданию мотиваций и условий для здорового образа жизни. В ходе обсуждения моей статьи я получил большое количество откликов, и среди них были такие слова, посвященные этой теме: "Показателем личного успеха должно стать, скорее, здоровье человека, а не количество заработанных им денег. И если у молодежи появится привычка к занятиям спортом, то будут решены и такие острые проблемы, как наркомания, алкоголизм, детская безнадзорность". С этими словами трудно не согласиться».
2010	«...это формирование и развитие ценностей здорового образа жизни. Разумеется, этот вопрос касается не только детей. Мы, старшие, сами должны подавать соответствующий пример. Всему нашему обществу пора преодолеть инфантилизм в вопросах здорового образа жизни. "Не воспитывая себя, сложно воспитать своих детей", – отмечал еще Лев Толстой. Между тем в России 80 % граждан не занимаются физической культурой и спортом – четыре пятых населения».
2012	«Важнейшее направление – развитие физической культуры и спорта, особенно среди молодежи. Ведь именно для того, чтобы побудить людей заниматься спортом, чтобы занятие физкультурой и спортом стало модным, престижным делом, мы и организовываем в нашей стране крупнейшие международные соревнования. Но эту задачу, задачу занятий спортом и физической культурой, массовым спортом, не решишь лишь за счет проведения международных спортивных форумов и увеличения даже учебных часов физкультуры в школах и вузах».

Источники: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 25.04.2005 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 10.05.2006 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12.11.2009 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 30.11.2010 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12.12.2012 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тий физической культурой и спортом активно обсуждалась на самом высоком уровне. Так, на заседании Совета при Президенте РФ по физической культуре и спорту 15 декабря 2002 г. Президент России В.В. Путин отмечал, что «...возрождение массового спорта, массовой физической культуры <...> это задача номер один». Кроме того, была обозначена проблема равенства доступа к объектам спортивной инфраструктуры: «... нам нужно, чтобы граждане страны, вне зависимости от материального благосостояния, имели возможность и доступ к спортивным учреждениям, могли свободно заниматься физической

культурой и спортом» [14].

В 2011 году, будучи на посту Председателя Правительства Российской Федерации, В.В. Путин на совещании по реализации «Стратегии развития физической культуры и спорта в России до 2020 года» обратил внимание на важность систематических занятий физической культурой и спортом: «Важно, чтобы регулярные занятия спортом, отказ от вредных привычек стали нормой для большинства наших людей. Вижу в этом залог успеха и каждого конкретного человека, и всей, без преувеличения, всей нашей многонациональной страны, всей российской нации» [21].

В 2014 году, выступая на спортивном фестивале в Сочи, президент России В.В. Путин отметил, что «за минувший год число граждан, регулярно занимающихся физкультурой, увеличилось на 6 млн человек и составляет 35 млн. Но и этих результатов недостаточно. В ближайшие пять лет страна стремится сделать рывок, в результате которого более 40% российских граждан должны заниматься спортом регулярно» [22]. Данное положение нашло отражение в федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» [9].

В настоящее время основными нормативно-правовыми документами в области физической культуры и спорта Российской Федерации являются Закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», «Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года», определяющие направления государственной политики в данной области, реализация которых привела к некоторым положительным результатам [2; 8; 12]. С 2007 года по настоящее время:

- число спортивных сооружений увеличилось на 12% (в СЗФО – на 11%, в Вологодской области – на 15% [24. С. 79]);

- доля лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, возросла на 7,7% (в СЗФО – на 5,7%, в Вологодской области – на 5,1%) [29].

Однако по-прежнему остается ряд проблем. Так, согласно данным Росстата, на 2012 г. количество объектов спортивной инфраструктуры в России равнялось 262 тыс. единиц при единовременной пропускной способности 6,8 млн человек, что составляло только 25% от установленного норматива единовременной пропускной способности спортивных сооружений (в СЗФО – 21%, в Вологодской области – 22%) [29]. В связи с этим «Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года» [10] обозначено повышение уровня обеспеченности спортивными сооружениями к 2018 году не менее чем в 1,5 раза.

Кроме того, в России не выполняется и норматив кадровой обеспеченности отрасли физической культуры и спорта (на 2012 г. составлял не более 23 работников на 10 тыс. населения при нормативе в 26). Помимо этого существуют проблемы с материально-техническим оснащением, соответствием санитарно-гигиеническим нормам и неравномерностью размещения спортивной инфраструктуры по территории страны [16. С. 117].

Развитие физической культуры и спорта закреплено в качестве приоритетов и в региональных нормативно-правовых документах. В

Вологодской области деятельность организаций физической культуры и спорта регламентируется законом «О физической культуре и спорте» [1], государственной программой «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2014–2020 годы» [6], «Стратегией развития физической культуры и спорта в Вологодской области до 2020 года» [7]. В рейтинге обеспеченности регионов России спортивной инфраструктурой, рассчитанном агентствами «РИА-рейтинг» и «Р-спорт» в 2013 году, Вологодская область находилась на 70-м месте среди 82 субъектов РФ [23], что говорит о том, что в регионе необходима активизация политики по развитию физической культуры и спорта.

Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта является значимым направлением, поскольку, как отмечено в исследовании С.Е. Дроботова, существует сильная связь между уровнем развития спортивной инфраструктуры и количеством граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (коэффициент корреляции между этими индикаторами (без учета г. Санкт-Петербурга) составляет более 0,8 [17. С. 200]).

На муниципальном уровне основы развития физической культуры и спорта заложены в Стратегии комплексной модернизации городской среды муниципального образования «город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – комфортный город» [11], муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» [5], Концепции активного долголетия на территории муниципального образования «Город Вологда» на период до 2035 года «Вологда – город долгожителей» [3]. Рассмотрим состояние сферы физической культуры и спорта г. Вологды.

Согласно данным Управления по физической культуре и массовому спорту г. Вологды, в период 2008–2014 гг. количество сооружений для стрелковых видов спорта увеличилось на 40%, спортивных залов – на 20%, плоскостных спортивных сооружений – на 14%, внутридворовых спортивных площадок – на 2% (табл. 2). Однако число стадионов, плавательных бассейнов (25-метровых) и лыжных баз, как и детско-юношеских спортивных школ, остается неизменным.

За рассматриваемый период количество видов спорта, культивируемых в городе, возросло на 53% (с 36 в 2008 г. до 55 в 2014 г.), на 11% увеличилось число спортивных федераций (с 36 в 2008 г. до 40 в 2014 г.).

Обеспеченность населения г. Вологды объектами спортивной инфраструктуры за последние шесть лет несколько улучшилась: плоскостными спортивными сооружениями – на 51%; спортивными залами – на 3% (табл. 3). Однако уровень обеспеченности по-прежнему остается на достаточно невысоком

уровне: 22% и 34% соответственно, к тому же ситуация с обеспеченностью населения плавательными бассейнами не меняется (8,9%).

Однако, согласно данным опроса, проведенного ИСЭРТ РАН в 2015 году¹, большинство вологжан оценивают обеспеченность города объектами физической культуры и спорта как среднюю (65%), что может свидетельствовать о том, что большинство вологжан не обладает высокой мотивацией к занятиям физкультурой и спортом, и лишь 12% населения даёт обеспеченности спортивными сооружениями оценку, близкую к адекватной.

При этом следует отметить неоднородность городского пространства в отношении спортивной инфраструктуры. Некоторые районы значительно удалены от основных объектов физической культуры и спорта, из чего следует, что их жители находятся в худших условиях, поскольку не имеют спортивных объектов в ближайшей транспортной доступности. В целом 44% сообщают о низкой обеспеченности своих микрорайонов спортивными объектами, а значит, их отсутствию в шаговой доступности. В то же время, согласно данным аналогичного социологического опроса, проведенного среди населения г. Вологды в 2009 г., возможность заниматься спортом близко к дому является решающим критерием для 12% от общего количества опрошенных вологжан и 26% жителей окраинных районов [25. С. 43]. Соответственно создание физкультурно-спортивной инфраструктуры в шаговой доступности способствовало бы вовлечению горожан в занятия физкультурой и спортом.

Необходимо отметить увеличение единовременной пропускной способности объектов физической культуры и спорта г. Вологды. За период 2008–2014 гг. данный показатель вырос на 40% (2008 г. – 5851 чел. на 10 тыс. населения; 2014 г. – 8212 чел. на 10 тыс. населения). Но от установленного норматива на 2013 и 2014 год значение рассматриваемого индикатора составляло только 15% (табл. 4). Кроме того, обращает на себя внимание тот факт, что единовременная пропускная спо-

собность спортивных сооружений ниже нормативных значений, как в России, так и в Северо-Западном федеральном округе и Вологодской области.

В области кадровой обеспеченности отрасли физической культуры и спорта г. Вологды наметились благоприятные тенденции (табл. 5). Общая численность тренерско-преподавательского состава в 2014 г. увеличилась на 19% по сравнению с 2008 г., тем не менее, если сравнивать с 2012 г. – снизилась на 24%. В то же время обеспеченность населения кадрами физической культуры и спорта составляет 5 чел. на 10 тыс. населения при нормативе в 26 чел. При этом происходит улучшение качественных характеристик кадрового состава: на 47 процентных пунктов выросла доля работников с высшим образованием; на 54% увеличилась численность тренеров и преподавателей, имеющих высшую квалификационную категорию; одновременно на 8% снизилось представительство работников без категории.

Долгое время основной проблемой привлечения кадров (особенно молодых работников) в сферу физической культуры и спорта была невысокая оплата труда. Однако за последние четыре года средний размер заработной платы тренерско-преподавательского состава вырос на 67% (с 11647,2 руб. в 2008 г. до 19428,9 руб. в 2014 г.). Тем не менее, как видно из данных табл. 5, в последние годы численность кадров сокращается и притока новых не происходит.

Одним из основных целевых показателей в программных документах различного уровня является «доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» (по России планируется увеличение данного показателя до 40% к 2020 году, по Вологодской области – до 27% [6; 9]). По г. Вологде удельный вес населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, за последние шесть лет вырос на 39% и в 2014 году составил 26% от общей численности населения (табл. 6). Причем доля занимающихся в коммерческих спортивных учреждениях снизилась более чем на 20%, что возможно связано с повышением цен на их услуги, а также со снижением уровня доходов населения в связи с кризисными явлениями в экономике.

Помимо общего показателя приобщенности населения целевым индикатором является и вовлеченность отдельных категорий населения в занятия физической культурой и спортом. Так, в Вологодской области к 2020 году планируется:

- увеличение доли обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей их численности до 39%;
- увеличение доли лиц с ограниченными

¹ Социологическое исследование проводилось с использованием разработанной в ИСЭРТ РАН методики опроса. Тип выборки: районирование с пропорциональным размещением единиц наблюдения; квотирование по возрасту в соответствии с генеральной совокупностью. Опрос был проведен в г. Вологде по четырём избирательным округам (для равномерного распределения точек опроса по городу). Объем выборочной совокупности составлял 800 человек (объем генеральной совокупности – 311 166 чел.). Репрезентативность выборки была обеспечена соблюдением половозрастной структуры взрослого населения города (в возрасте от 18 лет и старше). Величина случайной ошибки выборки не превышала 3% при доверительном интервале 4–5%.

Таблица 2

Показатели развития сети учреждений физической культуры и спорта г. Вологды

Показатели	2008 г.	2010 г.	2012 г.	2014 г.	2014 г. к 2008 г., в %
Стадионы с трибунами	1	1	1	1	100
Спортивные залы	93	111	112	112	120
Плавательные бассейны (25 м)	2	2	2	2	100
Плоскостные спортивные сооружения	72	80	82	82	114
Льжные базы	8	8	8	8	100
Сооружения для стрелковых видов спорта	5	7	7	7	140
Количество внутридворовых спортивных площадок, находящихся в муниципальной собственности	59	59	60	60	102
Количество детско-юношеских спортивных школ	8	8	8	8	100

Источник: данные Управления по физической культуре и массовому спорту г. Вологды.

Таблица 3

Показатели обеспеченности населения спортивными объектами г. Вологды, %

Спортивный объект	2008 г.	2010 г.	2012 г.	2014 г.	2014 г. к 2008 г., в %
Спортивные залы	33,3	33,4	34	34,2	102,7
Плоскостные сооружения	14,4	21,3	21,8	21,8	151,4
Плавательные бассейны	8,9	8,9	8,9	8,9	100

Источник: данные Управления по физической культуре и массовому спорту г. Вологды.

Таблица 4

Единовременная пропускная способность спортивных сооружений, 2013 г.

Территория	Норматив	Фактическое значение	Отклонение фактического значения от нормы, %	
Российская Федерация	24 428 762	6 987 423	28,6	
СЗФО	2 344 124	576 860	24,6	
Вологодская область	202 233	50 916	25,2	
г. Вологда	2013 г.	54 765	7957	14,5
	2014 г.	55 181	8212	14,9

Источники: данные Управления по физической культуре и массовому спорту г. Вологды.

Таблица 5

Показатели кадрового обеспечения отрасли «Физическая культура и спорт» г. Вологды, %

Численность тренерско-преподавательского состава	2008 г.	2010 г.	2012 г.	2014 г.	2014 г. к 2008 г., в %
Общая численность, чел.	135	146	213	161	119
в том числе, чел.:					
- высшей категории	39	41	52	60	154
- первой категории	20	21	24	39	195
- второй категории	16	16	12	7	44
- без категории	60	68	125	55	92
в том числе с высшим образованием, %	53	52	42	78	147 п.п.

Источник: данные Управления по физической культуре и массовому спорту г. Вологды.

Таблица 6

Приобщенность населения г. Вологды к занятиям физической культурой и спортом, % от общей численности населения

Показатель	2008 г.	2010 г.	2012 г.	2014 г.	2014 г. к 2008 г., в %
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	18,7	16	17,2	26	139
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в государственных и муниципальных спортивных учреждениях	10,9	-	13,3	11,0	101
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в коммерческих спортивных учреждениях	7,8	-	3,8	6,2	79,5

Источник: данные Управления по физической культуре и массовому спорту г. Вологды.

возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей их численности до 6,6% [6].

По г. Вологде доля студентов, систематически занимающихся физкультурой и спортом, на 2007 год составляла 62%. К сожалению, более поздними данными ведомственная статистика не располагает. Численность инвалидов, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, в г. Вологде с 2008 по 2014 год возросла более чем в 4 раза (табл. 7).

Однако относительно общей численности лиц с ограниченными возможностями (согласно целевому показателю) проследить динамику не представляется возможным, поскольку в открытом доступе информации по численности инвалидов по г. Вологде не имеется, а в Управлении физической культуры и массового спорта по г. Вологде данный индикатор присутствует только в абсолютном выражении.

Кроме того, можно отметить следующие положительные тенденции:

- за период 2012–2014 гг. более чем в четыре раза увеличилась численность пенсионеров, регулярно посещающих учреждения физической культуры и спорта (2012 г. – 146 чел.; 2014 г. – 656 чел.);

- с 2008 по 2014 г. на 10% возросла численность детей и подростков, занимающихся в системе спортивных школ (2008 г. – 4202 чел.; 2014 г. – 4642 чел.);

- с 2010 по 2014 г. более чем в два раза увеличилось количество участников официальных спортивных мероприятий (2010 г. – 42680 чел.; 2014 г. – 91232 чел.);

- за период 2008–2014 гг. численность

спортсменов, выполнивших в отчетном году норматив не ниже I спортивного разряда, возросла на 57% (2008 г. – 208 чел.; 2014 г. – 326 чел.).

Развитие физической культуры и спорта во многом зависит от размеров финансирования отрасли. Основным источником поступления финансовых средств является муниципальный бюджет. За период 2008–2014 гг. объемы финансирования данной сферы выросли в 9 раз (табл. 8). В основном это происходило за счет увеличения расходов областного бюджета (в 53 раза). В 2008 г. доля средств, направляемых на обновление материально-технической базы объектов физической культуры и спорта, составляла 87% от общего объема финансирования, а в 2014 г. – снизилась до 14,5%.

Увеличение объемов финансирования, начиная с 2010 г., связано со строительством и пуском таких крупных спортивных объектов, как МАУ «Ледовый дворец» г. Вологда, МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа боевых искусств», Спортивно-оздоровительный комплекс с бассейном в п. Кувшиново и т.д.

Таким образом, в сфере физической культуры и спорта г. Вологды за период 2008–2014 гг. произошел ряд позитивных изменений:

- увеличение количества спортивных объектов (сооружений для стрелковых видов спорта – на 40%; спортивных залов – на 20%; плоскостных спортивных сооружений – на 14%) и рост обеспеченности населения объектами физической культуры и спорта (плоскостными спортивными сооружениями – на 51%; спортивными залами – на 3%);

Таблица 7

Численность различных категорий населения г. Вологды, систематически занимающихся физической культурой и спортом, чел.

Показатель	2008 г.	2010 г.	2012 г.	2014 г.	2014 г. к 2008 г., в %
Численность лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом	373	777	664	1560	418
Численность лиц пенсионного возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом	-	-	146	656	-
Численность детей и подростков, занимающихся в системе спортивных школ	4202	6156	6155	4642	110

Источник: данные Управления по физической культуре и массовому спорту г. Вологды.

Таблица 8

Финансирование физической культуры и спорта г. Вологды, тыс. рублей

Показатель	2008 г.	2010 г.	2012 г.	2014 г.	2014 г. к 2008 г., раз
Источники и объемы финансирования объектов и мероприятий физической культуры и спорта:	34269,7	72262,2	202144,2	294099,7	8,6
- федеральный бюджет	7580,6	5879,3	21553,1	3626,5	0,5
- областной бюджет	981,1	771,2	32028,3	52095,2	53,1
- муниципальный (городской) бюджет	25707,9	65601,2	147426,4	238378,0	9,3
- внебюджетные средства	811,6	4125,6	15936,7	26548,1	32,7

Источник: данные Управления по физической культуре и массовому спорту г. Вологды.

– увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (2004 г. – 8%; 2014 г. – 26%);

– улучшение качественных характеристик работников физической культуры и спорта (2008 г. – 53% от численности тренерско-преподавательского состава имели высшее образование, в 2014 г. – 78%);

– увеличение финансирования отрасли «физическая культура и спорт» (2008 г. – 34,3 млн руб.; 2014 г. – 294,1 млн руб.).

Однако, как отмечают эксперты [13. С. 35; 15. С. 101], данные тенденции не носят случайного характера, поскольку обеспечены реализацией федеральных и региональных спортивных программ и подпрограмм.

Тем не менее, остается ряд проблем, таких как:

– недостаточная единовременная пропускная способность спортивных объектов г. Вологды (в 2014 г. – 15% от установленного норматива);

– недостаточная кадровая обеспеченность (в 2014 г. – в 5 раз ниже установленного норматива);

– отсутствие данных о потребностях и мотивации населения в занятиях физической культурой и спортом и стремлению к активному долголетию.

Одним из возможных методов получения информации о мотивах и потребностях населения в занятиях физической культурой и спортом являются социологические опросы по месту жительства, которые позволяют получить субъективную оценку ситуации и разработать направления для увеличения вовлеченности и мотивации населения к занятиям физической культурой и спортом.

На наш взгляд, первоочередными мерами политики в сфере физической культуры и спорта на муниципальном уровне должно стать обеспечение территориальной и материальной доступности услуг спортивных объектов для всех категорий населения. Для этого целесообразно проведение мониторинга развития физической культуры и спорта, а также социологических исследований субъективных оценок населения.

Кроме того, необходима модернизация системы кадрового и материально-технического обеспечения отрасли, активное привлечение бизнеса к софинансированию проектов в области физкультуры и спорта. Немаловажным является формирование положительной мотивации населения к повышению физической активности, включая пропаганду здорового образа жизни, социальную рекламу и т.п. Для этих целей необходимо создание специализированной структуры в Управлении по физической культуре и массовому спорту, отвечающей за пропаганду физической культуры и спорта и обеспечение информирования населения о предоставляемых услугах. Поми-

мо этого необходимо развивать сотрудничество учреждений физической культуры и спорта с образовательными, медицинскими и культурными организациями по формированию устойчивой потребности и мотивации здорового образа жизни, в том числе и посредством занятий физической культурой и спортом. Такое взаимодействие будет способствовать укреплению здоровья населения, а значит, и повышению человеческого капитала территории.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Вологодской области о физической культуре и спорте. Утв. постановлением Законодательного Собрания Вологодской области от 24 сентября 2008 г. № 650. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Концепция активного долголетия на территории муниципального образования «Город Вологда» на период до 2035 года «Вологда – город долгожителей». Утв. решением Вологодской городской Думы от 29.12.2014 г. № 129. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г. Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта». Утв. постановлением Администрации г. Вологды от 10.10.2014 г. № 7662. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О государственной программе «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2014–2020 годы». Утв. постановлением Правительства Вологодской области от 28 октября 2013 г. № 1103. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О стратегии развития физической культуры и спорта в Вологодской области до 2020 года. Утв. постановлением Правительства Вологодской области от 11 декабря 2009 г. № 1944 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/423909592> (дата обращения: 07.04.2016).

8. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта"». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Постановление Правительства РФ от

21 января 2015 года № 30 «Об утверждении федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы"» // Правительство России: [сайт]. URL: <http://m.government.ru/docs/16621/> (дата обращения: 07.04.2016).

10. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года. Утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 года № 404п–П13. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Стратегия комплексной модернизации городской среды муниципального образования «город Вологда» на период до 2020 года «Вологда – комфортный город». Утв. решением Вологодской городской Думы от 05.11.2013 г. № 1868. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года. Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. *Андреева О.Р., Зайцева И.А.* Оценка состояния и развития сферы физической культуры и спорта // Многоуровневое общественное воспроизводство: вопросы теории и практики. 2011. № 2(17). С. 28–36.

14. Выступление на заседании Совета по физической культуре и спорту // Президент России: [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/21813> (дата обращения: 07.04.2016).

15. *Гаркавенко В.А., Перова Е.И., Клендарь В.А.* Анализ динамики основных показателей развития физической культуры и массового спорта в Российской Федерации // Вестник спортивной науки. 2013. № 5. С. 100–104.

16. *Гостев Р.Г.* Государственное регулирование развития сети физкультурно-спортивных сооружений // Спортивная отрасль России: ежегодник. Вып. 2. М., 2007. 412 с.

17. *Дроботов С.Е.* Влияние обеспеченности региона спортивной инфраструктурой на развитие физической культуры и спорта (на примере Северо-Западного федерального округа) // Журнал правовых и экономических исследований. 2015. № 1. С. 196–201.

18. *Иванова Л.А., Диденко Д.Р.* История взаимодействия городской среды и здоровья человека // Россия молодая: передовые технологии – в промышленность! 2013. № 3. С. 130–132.

19. *Маланичева Н.А.* Здоровье населения крупного города: тенденции и риски // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2011. №5(17). С. 147–153.

20. Показатели здоровья населения // Валеология.ру: [сайт]. URL: <http://valeologija.ru/lekcii/lekcii-po-omz/335-pokazateli-zdorovya-naseleniya> (дата обращения: 07.04.2016).

21. Председатель Правительства Российской Федерации В.В.Путин провёл в Новогорске совещание по вопросу реализации «Стратегии развития физической культуры и спорта в России до 2020 года» // Правительство России: [сайт]. URL: <http://archive.premier.gov.ru/events/news/13879/> (дата обращения: 07.04.2016).

22. Путин поставил задачу вовлечь в спорт 40% россиян // Взгляд: [сайт]. URL: <http://vz.ru/news/2014/6/2/689605.html> (дата обращения: 07.04.2016).

23. Рейтинг регионов РФ по качеству жизни // РИА-новости: [сайт]. URL: http://vid1.rian.ru/ig/ratings/life_2013.pdf (дата обращения: 07.04.2016).

24. *Шабунова А.А., Гулин К.А., Ласточкина М.А., Соловьева Т.С.* Модернизация экономики региона: социокультурные аспекты: монография. Вологда: ИСЭРТ РАН, 2012. 158 с.

25. *Шабунова А.А., Леонидова Г.В., Москвина Е.А.* Развитие муниципальной инфраструктуры: физическая культура и спорт / ИСЭРТ РАН. Вологда, 2010. 107 с.

26. *Bács Z., Bácsné Bába É.* Sportkonceptió és szervezeti megvalósítása a Debreceni Egyetemen. Magyar Sporttudományi Szemle // XI Magyar Sporttudományi Kongresszus. 2014. Jun 5-7. Debrecen. P. 18.

27. *Fan J.X., Brown B.B., Hanson H., Kowaleski-Jones L., Smith K.R., Zick C.D.* Moderate to vigorous physical activity and weight outcomes: Does every minute count? // American Journal of Health Promotion. 2013. Vol. 28. № 1. P. 41–49.

28. *Li K., Ianotti R.J., Haynie D.L., Perlus J.G., Simons-Morton B.G.* Motivation and planning as mediators of the relation between social support and physical activity among U.S. adolescents: a nationally representative study // International Journal of Behavioral Nutrition and Physical Activity. URL: <http://www.ijbnpa.org/content/11/1/42> (дата обращения: 07.04.2016).

29. Федеральная служба государственной статистики: [сайт]. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 07.04.2016).