

УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫМИ ПРОЦЕССАМИ И СФЕРОЙ УСЛУГ

УДК 364-646.2:364.6

М.Е. Барыгин

ОСНОВНЫЕ МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ЛИЦ ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА

Рассмотрены основные категории лиц пенсионного возраста. Автором предложены и проанализированы четыре модели социальной защиты данной группы населения.

Ключевые слова: *лица пенсионного возраста; социальная защита; модели социальной защиты; трудовой потенциал; занятость.*

We consider the main categories of people of retirement age. Four models of social protection of this category of population are distinguished and analyzed.

Keywords: *people of retirement age; social protection; models of social protection; labour potential; employment.*

Старение населения становится государственной проблемой для большинства развитых стран. По данным Федеральной службы статистики РФ ежегодно количество трудоспособного населения уменьшается на 1 миллион человек. Такая же ситуация наблюдается и в западных странах.

Очевидно, что одним из направлений социальной защиты пожилых людей должна стать защита лиц пенсионного возраста, желающих участвовать в трудовой деятельности. Причем такая защита должна приносить эффект как для самого пенсионера, так и для государства.

Автором произведена попытка классификации категории «лица пенсионного возраста» по принадлежности их к трудовому капиталу (потенциалу), в соответствии с которой выделены четыре модели социальной защиты данной категории граждан.

Те граждане, которые в силу различных причин не относятся к трудовому капиталу (потенциалу), делятся на:

- *не находящиеся в состоянии депривации.* Это те пенсионеры, которые, закончив трудовую деятельность, осознанно не желают работать, проживают в семьях или в одиночестве, имеют жилье, не испытывают особых проблем со здоровьем, располагают доходом, достаточным для удовлетворения своих потребностей и могут самостоятельно себя обслуживать.

В отношении этой категории лиц может применяться *стандартная модель социальной защиты*, заключающаяся в выплате пенсий, предоставлении различных льгот, в т.ч. налоговых, оказании социальных услуг. Т.е. основ-

ными законами, регулирующими формирование данной модели, являются ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». В каждом субъекте РФ могут предоставляться дополнительные выплаты, льготы людям пенсионного возраста;

- *находящихся в состоянии депривации.* К этой группе пенсионеров относятся те лица, которые нуждаются в дополнительной государственной поддержке. Это престарелые граждане, инвалиды, малоимущие, т.е. те, кто не может самостоятельно себя обслуживать. В отношении таких граждан должна применяться *расширенная модель социальной защиты*, в рамках которой органы государственной власти берут на себя дополнительные обязательства. Построение такой модели должно происходить в соответствии с Федеральным Законом «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», в котором установлены экономические, социальные и правовые гарантии для граждан пожилого возраста, исходя из необходимости утверждения принципов человеколюбия и милосердия в обществе, и Федеральным Законом «О государственной социальной помощи».

Лиц пенсионного возраста, относящихся к трудовому капиталу (потенциалу), можно разделить на следующие подкатегории:

- *активные (работающие)*, т.е. те пенсионеры, которые продолжают активно участвовать в трудовой деятельности, как правило, на прежнем рабочем месте. Большинство работающих пенсионеров (около 60%) продолжают свою профессиональную деятельность на том

же месте, на котором они трудились до пенсии. Достаточно большая часть работающих пенсионеров занимается индивидуальной предпринимательской деятельностью.

В отношении данной категории может быть применена *поддерживающая модель социальной защиты*, которая практически идентична стандартной (право на трудовую пенсию, льготы), но еще должна включать в себя меры по защите пенсионера именно как работника (предпринимателя). Прежде всего, это юридическое закрепление и реализация мер борьбы с дискриминацией пожилых людей на рынке труда. Формирование данной модели регулируется Трудовым кодексом, а также законами о пенсионном обеспечении. Например, Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» запрещает распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей сведения о каком бы то ни было прямом или косвенном «ограничении» прав или об установлении прямых или косвенных преимуществ в зависимости от возраста, поскольку это условие не связано с деловыми качествами работников, за исключением случаев, в которых право или обязанность устанавливать такие ограничения или преимущества предусмотрены федеральными законами;

- *относительно активные лица пенсионного возраста*, т.е. те граждане, которые в силу различных причин хотят работать, но нуждаются в государственной помощи для осуществления трудовой деятельности. К таким пенсионерам может быть применена *профессионально-адаптационная модель социальной защиты*, представляющая собой систему социально-экономических отношений, формируемую и реализуемую государством, обществом, хозяйствующими субъектами и социальными институтами с целью разумного вовлечения в трудовую (экономическую) деятельность потенциально активной части лиц пенсионного возраста посредством применения различных методов и инструментов путем снижения вероятности возникновения рисков различной природы как для самих лиц пенсионного возраста, так и для государства.

Профессионально-адаптационная модель социальной защиты, интегрируя в себя элементы трех рассмотренных выше моделей, содержит также новые, практически не применяемые в России направления. Например, переобучение, повышение квалификации лиц пенсионного возраста, содействие их трудоустройству, организация психологических тренингов.

Сюда также можно отнести и меры по стимулированию работодателей к приему на работу лиц пенсионного возраста. Так, в Швеции, работодателям предлагается скидка с социальных отчислений на каждого сотрудника старше 55 лет. Например, если такой человек в течение года являлся безработным, то нанима-

тель освобожден от выплаты социальных отчислений на него в течение двух лет.

Согласно ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» все граждане независимо от возраста имеют право на добровольный труд и свободный выбор занятости, а также на консультацию, профессиональную ориентацию, содействие в переезде и переселении в другую местность для трудоустройства, психологическую поддержку, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, получение информации в органах службы занятости. Таким образом, сегодня безработные лица пенсионного возраста имеют право на содействие в трудоустройстве со стороны органов службы занятости населения.

Но этот же Федеральный закон не относит лиц пенсионного возраста к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы, из чего следует, что на сегодняшний день у пенсионеров нет дополнительных гарантий занятости.

Безусловно, в силу постоянного снижения числа граждан трудоспособного возраста формирование и развитие *профессионально-адаптационной модели социальной защиты* лиц пенсионного возраста является одним из условий социально-экономического развития страны и ее отдельных субъектов.

Очевидно, что сегодня в рамках профессионально-адаптационной модели социальной защиты лиц пенсионного возраста должен быть создан механизм развития и профессиональной поддержки пожилых людей, что будет способствовать их разумному вовлечению в трудовую деятельность.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон Российской Федерации от 3 декабря 2012 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования». Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

2. Федеральный закон Российской Федерации от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. *Васильчиков В.М.* Структура и основные направления развития системы социальной защиты пожилых людей в Российской Федерации // *Global Action on Aging: [сайт]. URL: www.globalaging.org.elderrights/world/2005/federation2.htm* (дата обращения: 22.01.2014)

4. *Елютина М.Э.* Социогеронтологические теории // *Российский журнал социальной работы. 1997. № 2/6. С. 9–15.*

5. *Радаев В.В.* Понятие капитала, формы капиталов и их конвертация // *Общественные науки и современность. 2003. № 2.*

6. *Холостова Е.И., Егоров В.В., Рубцов А.В.* Социальная геронтология. М., 2004.