

В.А. Сычева

ВЛИЯНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ

Рассматривается влияние органов местного самоуправления на инновационное развитие территории путем поддержки инновационной деятельности малого и среднего бизнеса, создание условий профессиональной ориентации для подростков и молодежи; на внедрение нового инновационного продукта посредством размещения муниципального заказа на приобретение товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Ключевые слова: *местное самоуправление; муниципальное образование; муниципальное управление; инновационное развитие.*

We consider the influence of local governmental bodies on innovation development of territories by supporting innovation activity of small and middle-sized business, creating conditions for professional orientation of teenagers and young people; on the introduction of new innovation product by placing municipal order for acquiring goods, work, services for municipal needs.

Keywords: *local government; municipal education; municipal administration; innovation development.*

Понятие инновационного развития, как правило, связывают с научной деятельностью, предприятиями, продукцией, технологиями. Однако можно также осуществлять политику инновационного развития муниципального образования. Учитывая специфику и возможности муниципального уровня управления, наиболее актуальными направлениями инновационной политики и использования инвестиций для этих целей могут быть следующие:

- развитие инновационной инфраструктуры для малого бизнеса;
- совершенствование качества жилищно-коммунальных услуг;
- существенное снижение энергопотребления в городском хозяйстве;
- внедрение инновационных методов профилактики, диагностики и лечения населения;
- инновационное оснащение новой техникой учебных заведений;
- организация селективного сбора и утилизации городских и бытовых отходов;
- расширение и повышение эффективности применения информационно-коммуникационных технологий.

Одним из способов решения задачи по внедрению инноваций на территории муниципального образования является проведение органами местного самоуправления экономической политики, основанной на комплексном обосновании приоритетов социально-экономического развития, обозначенных в стратегии развития муниципальных образований, направленной на создание и развитие предприятий, внедряющих и применяющих в дея-

тельности последние разработки научно-технического прогресса.

В таблице собраны наиболее интересные и перспективные проекты в области инновационного развития, предусмотренные в стратегических документах долгосрочного развития трех муниципальных образований городского типа Ямало-Ненецкого автономного округа – город Новый Уренгой, город Губкинский и город Муравленко.

Например, в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Новый Уренгой Ямало-Ненецкого автономного округа приоритетным направлением определено и инфраструктурное обеспечение, и поддержка малого и среднего бизнеса инновационной направленности. По этому направлению намечено реализовать шесть проектов, включая строительство многопрофильного конгресс-центра для малых и средних инновационных предприятий, формирование регионального инновационного технопарка, строительство выставочного комплекса, привлечение научных и образовательных учреждений города Новый Уренгой для инновационных разработок по решению задач повышения городского хозяйства.

С целью экономии энергоресурсов в Новом Уренгое реализуется ряд инновационных проектов по снижению энергопотребления на основе перехода на приборный учет расчетов потребителей с поставщиками энергоресурсов.

Приоритетным направлением на долгосрочную перспективу городское сообщество Муравленко определило разработку и внедрение инновационных технологий для обеспече-

Инновационное развитие муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа

| № п/п | Направления деятельности органов местного самоуправления | Муниципальное образование город Новый Уренгой | Муниципальное образование город Губкинский | Муниципальное образование город Муравленко |
|-------|---|---|---|--|
| 1. | Инфраструктурное обеспечение и поддержка малого и среднего бизнеса инновационной направленности | <ul style="list-style-type: none"> - строительство многопрофильного конгресс-центра для малых и средних инновационных организаций; - создание особой экономической зоны технико-внедренческого типа на территории муниципального образования; - формирование инновационного регионального центра (технопарка); - создание лечебно-оздоровительного комплекса окружного значения (с применением пелоидотерапии); - строительство выставочного комплекса; - привлечение региональных вузов, НИИ и консультационных фирм для инновационных разработок по решению задач повышения эффективности работы городского хозяйства; - разработка и реализация проекта «Школьный технопарк». | <ul style="list-style-type: none"> - создание и оснащение бизнес-инкубаторов, инновационных технологических центров; - создание на территории города новых средних и малых высокотехнологичных производств по глубокой переработке углеводородов (приоритетно – реализация проектов в малой нефтегазохимии); - развитие инновационных бизнес-услуг для газонефтяной отрасли и на их основе кластеризация основных субъектов газового и нефтяного промысла. - создание предприятий творческой индустрии деятельности: различный дизайн-бюро, мастерских и студий по изготовлению оригинальной сувенирной продукции, мини-издательств, интернет-студий. | <ul style="list-style-type: none"> - создание инновационных предприятий малого и среднего бизнеса в нефтяном сервисе. |

| | | | | |
|----|---|---|--|---|
| 2. | Применение новых информационных технологий инфраструктуры связи и муниципального управления | <ul style="list-style-type: none"> - создание современного многофункционального вычислительного узла «Центр обработки данных муниципального образования город Новый Уренгой»; - создание информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД). | <ul style="list-style-type: none"> - внедрение на территории города технологии широкополосного беспроводного доступа WiMAX. | |
| 3. | Внедрение передовых энергосберегающих технологий в ЖКХ и социальной сфере. | <ul style="list-style-type: none"> - снижение потребления энергетических ресурсов, полный переход на приборный учет при расчетах потребителей с организациями коммунального комплекса, создание нормативно-правовой базы и системы поддержки по энергосбережению и стимулированию повышения энергетической эффективности организаций; - повышение энергоэффективности в многоквартирных домах путем внедрения энергосберегающих решений и технологий для мест общего пользования и регулирования энергопотребления в зависимости от реальной потребности; - строительство качественного жилья, построенного по принципу ресурсосбережения. | <ul style="list-style-type: none"> - реализация инвестиционного проекта «Ветроэнергетика как возможный механизм альтернативного источника электроэнергии»; - строительство газотурбинной электростанции на попутном (нефтяном) газе в целях развития конкуренции на рынке реализации электричества; - реконструкция системы теплоснабжения с применением инновационных технологий; - строительство объектов жилья с учетом последних достижений науки и техники. | <ul style="list-style-type: none"> - разработка инновационных технологий для обеспечения жизнедеятельности в условиях Севера; - реализация проекта «Теплый Север», подразумевающего поэтапное создание в городе демонстрационной площадки внедрения инновационных технологий в области теплосбережения (площадка представляет собой действующие предприятия и муниципальные объекты, открытые для демонстрации инновационных технологий в ходе конференций, семинаров и экскурсий). |

Продолжение таблицы

| | | | | |
|----|--|---|---|---|
| 4. | <p>Применение современных технологий охраны окружающей среды и переработки промышленных и бытовых отходов.</p> | <ul style="list-style-type: none"> - реализация муниципальной целевой программы «Охрана окружающей среды на территории муниципального образования город Новый Уренгой»; - строительство мусороперерабатывающего завода (до 100 т в сутки). | <ul style="list-style-type: none"> - реализация инновационного проекта в сфере вторичной переработки бытовых и промышленных отходов «Создание комплекса по переработке ПЭТ-отходов в сырье для дальнейшего использования в виде ПЭТ-хлопьев и ПЭТ-волокна»; - создание комплекса по переработке бумаги и картона, получаемых из промышленных отходов производства, в используемое сырье. | |
| 5. | <p>Повышение качества образования по стандартам нового поколения</p> | <ul style="list-style-type: none"> - внедрение новых методик, использование информационных технологий и электронных образовательных ресурсов в работе образовательных учреждений; - внедрение комплексной информационной системы «Сетевой город» (пилотное оснащение 2 школ ежегодно); - открытие новых специальностей в соответствии с инновационными потребностями рынка труда; - внедрение и развитие системы здоровьесберегающих и здоровьесформирующих технологий в системе образования; | <ul style="list-style-type: none"> - модернизация местной системы высшего и среднего профессионального образования, подготовки кадров, ориентированной на будущие потребности и направления наибольшего спроса местных работодателей (прежде всего в инновационных сферах местной экономики); - создание информационно-консультационного центра на базе межшкольного учебного комбината по организации переподготовки педагогических кадров на основе современных дистанционных образовательных технологий; | <ul style="list-style-type: none"> - создание информационно-методического центра (с использованием уникального потенциала работников сферы образования города); - развитие инновационной (экспериментальной) деятельности в системе образования. Создание комфортной инфраструктуры школ различных ступеней. Поддержка дарований; - создание молодежной биржи труда, общего молодежного кадрового агентства для трех городов: Муравленко, Губкинский и Ноябрьск; |

Окончание таблицы

| | | | | |
|----|---|--|---|---|
| | | <ul style="list-style-type: none"> - внедрение практики приглашения выкоквалифицированных специалистов в отдельные организации бюджетной сферы на основе контрактной системы. | <ul style="list-style-type: none"> - реализация инновационного проекта в сфере образования «Школа трёх ступеней»; - использование новых передовых технологий, опыта и практик муниципальной работы в северном монопрофильном городе на основе сотрудничества с городами-побратимами в арктических странах и регионах. | <ul style="list-style-type: none"> - создание новых институтов и технологии работы муниципальной власти. |
| 6. | <p>Развитие инфраструктуры и применение инновационных технологий в области культуры, познавательного и развивающего досуга и занятий спортом.</p> | <ul style="list-style-type: none"> - строительство лыже-роллерной трассы и стадиона для занятий зимними видами спорта; - строительство мини-спорткомплексов международного уровня в зоне рекреационного резерва, в городской черте; - создание научно-развлекательного центра с познавательными интерактивными аттракционами для детей в рамках экспозиции «Сумасшедшая наука», проведение виртуальных выставок и научно-познавательных семинаров; - строительство и реконструкция спортивных площадок с установкой синтетического покрытия. | <ul style="list-style-type: none"> - строительство досугового молодежного центра, включающего дискотечный зал с современным оборудованием, инфраструктуру для функционирования молодежного театра, помещения организации деятельности молодежных субкультур, экстремальных видов спорта (в закрытом помещении), кафе; - развитие телемедицины; - строительство Ледового дворца в микрорайоне №1 г. Губкинский, включающего каток с искусственным льдом, кафе и др. | <ul style="list-style-type: none"> - создание образовательно-досуговой инфраструктуры с использованием 3D-технологий; - организация в публичных зонах пространств неформальной коммуникации горожан с соответствующим оформлением и ресурсосбережением; - организация периодических выставок и перформансов краеведческой направленности; - создание базы детского отдыха (для низкодоходных категорий жителей ЯНАО, не имеющих возможности выехать за пределы округа). |

Примечание: таблица составлена автором на основе анализа законодательно утвержденных стратегий развития городских округов Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года [1; 2; 5].

ния жизнедеятельности в условиях Севера. Реализация проекта «Теплый Север», подразумевающего внедрение инновационных технологий в области теплосбережения, будет способствовать строительству жилья, отвечающего стандартам энергоэффективности и экологичности. Кроме того, планируется тиражировать опыт создания в условиях Крайнего Севера инновационных разработок в области коммунальной инфраструктуры путем создания демонстрационной площадки, которая представляет собой действующие предприятия и муниципальные объекты, открытые для презентации инновационных технологий в ходе конференций, семинаров и экскурсий [2].

При осуществлении крупных инвестиционных проектов, направленных на реализацию приоритетных направлений развития Ямала, организациям предоставляются льготы по уплате региональных налогов по имуществу и налогу на прибыль, а также предоставляются бюджетные гарантии и компенсируется часть процентной ставки за пользование кредитными ресурсами.

Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства является еще одним способом влияния органов местного самоуправления на инновационное развитие территории. Предприятия малого бизнеса наиболее восприимчивы к применению на практике нововведений и результатов научных разработок в силу своей мобильности, желая расширить рынок и опередить конкурентов. Задача муниципального управления – осуществить поддержку бизнеса именно в тех видах деятельности, которые являются приоритетными для муниципального образования и приведут экономику к устойчивому и долгосрочному развитию.

На территории муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа осуществляется поддержка инновационной деятельности средних и малых предприятий путем предоставления гранта за счет средств местного и окружного бюджета на внедрение энергосберегающих технологий и оборудования, на проведение энергетического обследования, на разработку и внедрение инновационной продукции.

АУ ЯНАО «Окружной технологический парк Ямал» осуществляет бизнес-инкубирование инновационных предприятий и поддержку инновационной деятельности путем создания трансферта инновационных разработок [5]. В настоящее время резидентами технопарка являются организации, например, Общество с ограниченной ответственностью «Сфера» с реализуемым проектом «Автоматизированный метод устройства стекловолоконной теплоизоляции LOFT GUARD PREMIUM», общество с ограниченной ответ-

ственностью «Элит Декор», реализующее проект «Внедрение технологии получения искусственного мрамора с использованием инновационной технологии "Систром" и местного сырья», общество с ограниченной ответственностью «Трансстройинвест», реализующее проект «Применение серпентина Полярного Урала как минерала для снижения трения в кинематических парах и повышения износостойкости ДВС и агрегатов машин и механизмов» и другие.

Наука и инновации являются одним из главных условий развития человеческого потенциала. И одной из задач муниципалитета становится формирование мотивации у населения к непрерывному обучению и повышению квалификации. Внедрение нового производства требует наличия на территории специалистов соответствующих профессий и уровня квалификации. Поэтому муниципальное образование заинтересовано в развитии на своей территории образовательного комплекса высшего и дополнительного образования определенной направленности. Кроме того, учитывая вариативность программ в общеобразовательной школе и наличие регионального компонента уже на средней ступени обучения, вводятся специальные программы для детей и подростков, направленные на развитие инновационного подхода и технического конструирования.

Например, в Новом Уренгое в связи с планируемым вводом в эксплуатацию газохимического комплекса уже в настоящее время в техникуме газовой промышленности введен новый курс обучения по специальностям «Переработка нефти и газа», «Автоматизация технологических процессов и производств по отраслям», востребованным данным производством. Открыт филиал Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники по специальностям «Электроника» и «Наноэлектроника».

На протяжении ряда лет в городе реализуется национальная образовательная инициатива «Наша новая школа» [1]. В 2013/2014 учебном году в рамках совместной работы ООО «Газпром добыча Ямбург», ООО «Газпром добыча Уренгой» и Администрации города Новый Уренгой продолжится реализация программы «Я выбираю специальность!», в рамках которой запущен проект «Газпром – класс». Целью проекта является ориентация молодежи на получение инженерных специальностей. В рамках проекта предусмотрены многочисленные факультативы, которые будут проводиться с привлечением руководителей газодобывающих компаний и преподавателей российских вузов.

По такому же сценарию на площадке СШ № 12 совместно с центральной городской больницей открыт медицинский класс. Идет

подготовительная работа с целью открытия классов банковского, экономического и архитектурно-строительного профилей, а также класса культуры и искусства. Создана и успешно осуществляет свою деятельность единственная в округе «Кадетская средняя общеобразовательная школа № 13».

Непосредственное влияние на внедрение нового инновационного оборудования, материалов и технологий на территории муниципального образования администрация района или городского округа оказывает с помощью размещения муниципального заказа на приобретение товаров работ, услуг для муниципальных нужд.

При подготовке технического задания на закупку оборудования для учреждений бюджетной сферы, материалов, необходимых при проведении всякого рода ремонтов (текущего и капитального), строительстве объектов за счет средств городского бюджета особое внимание уделяется формированию требований к качеству и техническим характеристикам товара (работы, услуги). Кроме определения функциональных и потребительских свойств товара, его безопасности и надежности должны быть предусмотрены требования к расходам по эксплуатации и техническому обслуживанию приобретаемого товара (работы, услуги), ресурсосбережению, а также дополнительно определены требования по экологичности, эстетичности и эргономике продукции. В конечном итоге, по результатам проведения конкурсных процедур муниципальное образование в целях решения вопросов местного значения (т.е. содержание и развитие инфраструктурных объектов и объектов социально-культурной сферы) станет обладателем инновационной продукции.

Возвращаясь к механизмам влияния органов муниципалитета на инновационное раз-

витие территории, можно сделать вывод, что совместные усилия муниципального сообщества, бизнеса и науки, направленные на взаимовыгодное сотрудничество в границах территории, способствуют росту инновационной активности и позволяют получить значительный экономический и социальный эффект. А действия органов местного самоуправления содействуют практическому внедрению инноваций на территории муниципального образования, что в конечном итоге приводит к улучшению показателей социально-экономического развития территории и повышению качества жизни населения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция социально-экономического развития муниципального образования город Новый Уренгой // Официальный сайт муниципального образования город Новый Уренгой. URL: <http://www.newurengoy.ru/> (дата обращения: 15.11.2013)

2. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Муравленко до 2030 года // Официальный сайт муниципального образования город Муравленко. URL: <http://www.muravlenko.com/> (дата обращения: 09.11.2013)

3. *Никитенко С.М.* Об особенностях управления инновациями в муниципальных образованиях // *Фундаментальные исследования*. 2008. № 12. С. 33–36.

4. *Тимченко В., Пронина Л.* Роль муниципальных образований в инновационной деятельности // *Инновации*. 2009. Октябрь. № 10.

5. Услуга бизнес-инкубирования для субъектов инновационной деятельности. Округ Ямал: [сайт]. URL: <http://www.tpark89.ru/tpark> (дата обращения: 10.10.2013)