

L.A. Selivanova, G.A. Kolomenskiy, N.V. Vasilyeva

ANALYSIS OF EFFICIENCY OF TERRITORIES OF PRIORITY SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT IN REGIONAL ECONOMY IN RUSSIAN FEDERATION

Lyudmila Selivanova – Head of the Department of National Economy and Organization of Production, State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, PhD in Economics, senior researcher, Gatchina; **e-mail:** nac-ek@mail.ru.

Georgy Kolomenskiy – senior teacher, the Department of National Economy and Organization of Production, State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, PhD in Physics and Mathematics, Gatchina; **e-mail:** gakol@rambler.ru.

Natalia Vasilyeva – senior lecturer, the Department of National Economy and Organization of Production, State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, PhD in Economics, Gatchina; **e-mail:** smirnovanv79@mail.ru.

We consider characteristics of development and effective performance of territories of priority socio-economic development. The need to assess the effectiveness of the territories in question within each specific region is substantiated. We suggest measures to improve the effectiveness of territories of priority socio-economic development in regional economy.

Keywords: *territories of priority socio-economic development; state-private partnership; effects; methods of assessing effectiveness; regional resources.*

Л.А. Селиванова, Г.А. Коломенский, Н.В. Васильева

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В ЭКОНОМИКЕ РЕГИОНОВ РФ

Людмила Андреевна Селиванова – зав. кафедрой национальной экономики и организации производства, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник, г. Гатчина; **e-mail:** nac-ek@mail.ru.

Георгий Абрамович Коломенский – старший преподаватель кафедры национальной экономики и организации производства, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, кандидат физико-математических наук, г. Гатчина; **e-mail:** gakol@rambler.ru.

Наталья Витальевна Васильева – доцент кафедры национальной экономики и организации производства, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, кандидат экономических наук, г. Гатчина; **e-mail:** smirnovanv79@mail.ru.

В статье рассматриваются особенности формирования и эффективного функционирования территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Обосновывается необходимость оценки эффективности ТОСЭР в рамках каждого конкретного территориального образования (региона). Предлагаются меры по повышению эффективности ТОСЭР в экономике регионов.

Ключевые слова: *территории опережающего социально-экономического развития; государственно-частное партнерство; эффекты; методы оценки эффективности; ресурсы региона.*

Территория опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) – это, прежде всего, специальный

инструмент развития территории, своего рода аналог особой экономической зоны.

Эффективность ТОСЭР в экономике

региона основывается на синергии социального, экономического, экологического эффектов при опережающем потребностях населения и запросы рынка технологическом развитии (см. рисунок).

Необходимость оценки эффективности ТОСЭР в рамках конкретного территориального образования (региона) обусловлена, прежде всего, тем, что именно в пределах территориального образования формируется внутренняя и внешняя среда ТОСЭР, в пределах территориального образования концентрируются процессы предпринимательской деятельности (производство, логистика и т.п.), предпринимательство опирается, в первую очередь, на экономические ресурсы, экологические ресурсы и ограничения, социальные нормы и интересы той территории, где осуществляется деятельность ТОСЭР.

Базу для оценки эффективности любого территориального образования вырабатывает мониторинг показателей, которые описывают исходное состояние, процесс и результаты развития рассматриваемого территориального образования.

Методы оценки рассматриваются и отбираются согласно критериям возможности использования формализованных процедур. В связи с этим в качестве методов оценки эффективности ТОСЭР могут использоваться методы, основанные на

теоретических подходах, использующих методологию сравнительных преимуществ, равновесия и факторов производства и др. Они могут применяться к организациям и отраслям экономики, функционированию бюджетной сферы.

Оценка эффективности ТОСЭР в экономике региона отталкивается от определения наличия ТОСЭР в данном территориальном образовании. Далее должны определяться нижеследующие качественные и количественные параметры.

1. Инициатива формирования ТОСЭР исходит:

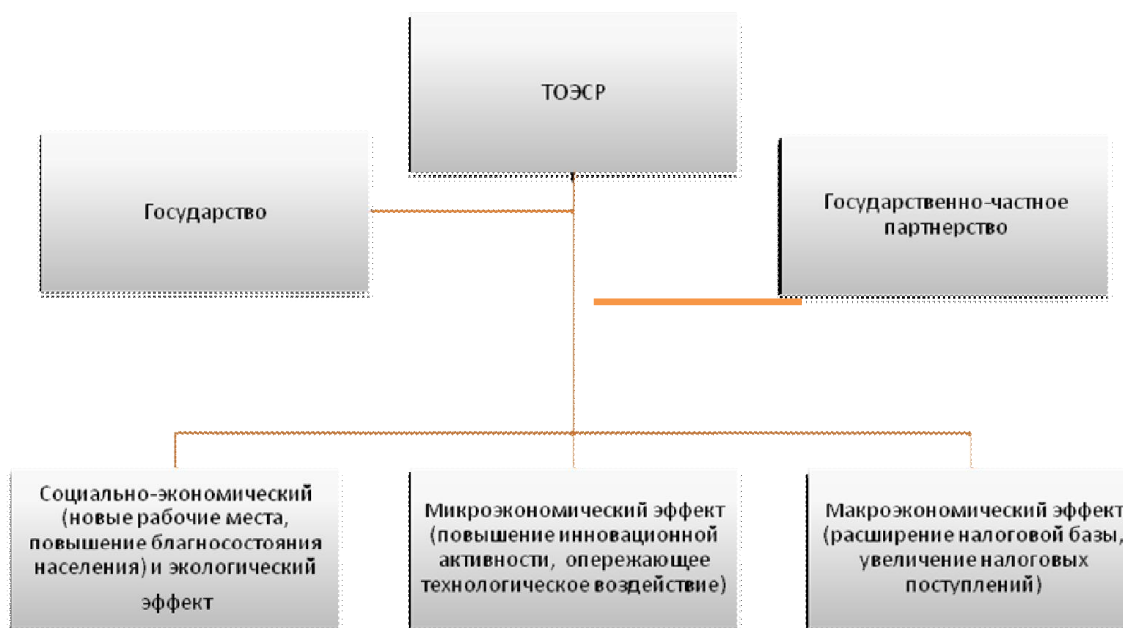
а) от органов государственной власти (муниципалитетов);

б) от предпринимательских структур – территориальная самоорганизация предпринимательства (рыночный механизм);

в) при взаимодействии предпринимательских структур и органов государственной власти, что обусловлено высокой организационной культурой данного региона (механизм ГЧП).

Исходя из определения стейкхолдеров ТОСЭР в регионе (органы государственной власти/органы местного самоуправления – бизнес – население), можно выделить следующие группы оценок:

а) оценка регулирующего и фактического воздействия принимаемых органа-



Синергия эффектов, определяющих эффективность ТОСЭР в региональной экономике

ми власти решений на региональном и местном уровне в отношении ТОСЭР, которые отражаются в следующих документах:

- стратегии социально-экономического развития субъекта РФ и соответствующих муниципальных образований с комплексом мероприятий по их реализации;

- документы территориального планирования субъекта РФ и соответствующих муниципальных образований с комплексом мероприятий по их реализации;

б) оценка эффективности государственных и муниципальных программ в части, касающейся ТОСЭР.

Порядок проведения этих видов оценок закреплен решениями федеральных, региональных и местных органов власти.

2. Оценка факторов формирования и развития ТОСЭР в экономике региона.

На базе данной оценки возможно построение факторной модели формирования и развития ТОСЭР, предполагающей не только анализ позитивных и негативных факторов, но и синтез факторов, обуславливающих динамику развития ТОСЭР для достижения целевых показателей на базе ценностных ориентиров ТОСЭР и региона.

3. Степень охвата организационными формами ТОСЭР предприятий и процессов деятельности (степень структурирования ТОСЭР в экономике региона). Данный оценочный параметр отражает степень влияния деятельности предприятий ТОСЭР на взаимосвязанные с ними предприятия региона и указывает на потенциал ТОСЭР в экономике региона. Степень охвата может быть равна 0, когда ТОСЭР практически не вовлечена в хозяйственную деятельность региона или, наоборот, ТОСЭР полностью взаимосвязана с предприятиями региона, когда и сырье, и продукция, и кадры ТОСЭР являются внутрирегиональными. Особенно интересен в этом смысле случай внутрирегионального импортозамещения.

4. Качество охвата организационными формами ТОСЭР предприятий и процессов предпринимательской деятельности, которое характеризуется вовлеченностью ТОСЭР во внутритерриториальные и

межтерриториальные (муниципальные и региональные), транснациональные и наднациональные структуры (российские частные и государственные корпорации, ТНК и т.п.).

Данный оценочный параметр позволяет оценивать устойчивость и надежность хозяйственных связей ТОСЭР, кроме того, указывает на потенциал ТОСЭР в экономике региона по привлечению инвестиций в регион на стратегические возможности развития ТОСЭР и региона.

5. Степень использования ресурсов региона для развития ТОСЭР.

Данный параметр рассматривается в разрезе природных, технологических, кадровых, финансовых и институциональных (нормы, правила, институты предпринимательства и пр.) ресурсов.

6. Эффект развития ТОСЭР для экономики региона. Укрупненно могут рассматриваться эффекты: производственный в разрезе отраслей производства продукции, работ, услуг и бюджетный также в разрезе бюджетных отраслей.

Методика оценки эффективности ТОСЭР в экономике региона сама по себе уникальна для каждого региона, поскольку нет абсолютно одинаковых по социальным, экономическим, экологическим, институциональным и технологическим условиям территориальных единиц, а также в силу специфики и самих ТОСЭР. Значительно отличаются регионы и ТОСЭР в части технологической базы производства продукции, работ, услуг.

На сегодняшний день в России создано 35 территорий опережающего социально-экономического развития, большинство из них располагается на территории Дальневосточного федерального округа. Закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» содержит норму, гласящую, что после трех лет со дня вступления в силу соответствующего федерального закона ТОСЭР могут создаваться и на других территориях. То есть к 2018 году можно прогнозировать активное появление ТОСЭР в других федеральных округах, если данный инструмент региональной политики оправдает возло-

женные на него надежды.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2015. 5 января. № 1 (часть I). Ст. 26.

2. *Иванкина М.С.* Теоретические и методические основы эффективности функционирования промышленных предприятий в особых экономических зонах: автореф. дис. ... к.э.н. Самара, 2016. С. 222.

3. *Морозов В.В.* Инвестиционные основы и механизм устойчивого развития регионов // Экономика региона. 2017. № 2. С. 120–136.

4. *Павлов П.В.* Особые экономические зоны как институциональные инструменты включения России в глобализирующееся мировое хозяйство. Ростов-н/Д: Изд-во РГУ, 2016.

5. *Яковлев А.* Российская корпорация и региональные власти: модели взаимоотношений и их эволюция // Вопросы экономики. 2016. № 1. С. 124.