

К.Н. Шуба

РОЛЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ФОРМИРОВАНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Приводится зарубежный опыт деятельности некоммерческих организаций (НКО). Определяется необходимость проведения научных исследований общественного сектора в России. Обосновывается возрастающая роль НКО в экономическом развитии государства.

Ключевые слова: некоммерческие организации; гражданское общество; Общественная палата; общественный сектор; зарубежный опыт.

We look at international experience of non-profit organizations. The need to carry out scientific research of public sector in Russia is determined. The growing importance of non-profit organizations for the economic development of the country is studied.

Keywords: non-profit organizations; civil society; Civic Chamber; public sector; international experience.

Развитие некоммерческих организаций связано с развитием гражданского общества. В странах Запада данная взаимосвязь прослеживается достаточно четко. Так, наибольшая конкретика была отражена в определении «гражданского общества», сформулированного американскими учеными. Согласно проведенным исследованиям [4], данное понятие подразумевает совокупность некоммерческих организаций, которые получили регистрацию в Минюсте Соединенных Штатов Америки. Кроме того, данные организации подпадают под налоговые льготы, предусмотренные для организаций, целью деятельности которых не является распределение прибыли. Несмотря на данное определение, стоит отметить, что именно в США в настоящее время получила бурное развитие теория социального капитала. Таким образом, гражданское общество в США базируется на некоммерческих организациях, деятельность которых приносит существенный социальный эффект. Именно это положение лежит в основе самоорганизации людей.

Сформированное в Европе понятие «гражданское общество» стало более универсальным. Так, в частности, к гражданскому обществу следует относить любые кооперативные движения, которые не являются бизнес-структурами или государственными организациями, цель деятельности сводится к получению полезного эффекта [4]. Тем не менее, данное понятие не стало определяющим.

Ещё один подход основывается на том, что гражданское общество не является частью общества вообще, а отражает свойство, стадию развития общества или позволяет получить положительную характеристику. Данное определение имеет исторические корни, но не учитывает современные тенденции, происхо-

дящие в мире [4].

Изучение особенностей развития гражданского общества строится на основе получения теоретических и практических результатов деятельности некоммерческих организаций. Отметим, что в США данные исследования осуществляются достаточно давно и за последние 10–15 лет имеется необходимая статистика и практика, подтверждающие, что некоммерческие организации приносят социальный эффект, который, в свою очередь, оказывает существенное влияние на экономические показатели развития государства. Так, например, именно американский подход по определению «гражданского общества» лег в основу одного из самых известных проектов в этой сфере. При этом следует отметить, что данный подход является формально-юридическим. В рамках этого проекта происходило изучение ряда некоммерческих организаций, что привело к необходимости выведения критериев, по которым ту или иную организацию можно отнести к некоммерческой. Так, среди основных критериев были определены следующие [4]:

- возможность функционирования на основе неформальной организационной структуры;
- оказание финансовой поддержки со стороны государства при отсутствии прямой зависимости от него;
- возможность распределения полученной прибыли в соответствии со своими целями;
- добровольность;
- самоуправляемость.

Таким образом, реализация данного проекта позволила дать операциональное определение понятия «некоммерческие организации», предложить их классификацию, изложить такие теории, которые объясняли бы не-

обходимость появления НКО, способных производить определенные блага.

Кроме того, стало возможным выделить те типы деятельности НКО, которые способствуют производству социальных благ: образование, здоровье, культура, защита прав, окружающая среда, бизнес ассоциации, профсоюзы, религиозные организации и пр.

Все полученные результаты легли в основу формирования требуемой информации о НКО, такой, как структура, размер, проблемы функционирования.

В свою очередь, данная информация позволила сделать оценку вклада работы НКО в процессе развития экономики страны.

Помимо данного проекта, были реализованы и другие. Их основная целевая направленность сводилась к следующему:

- вывести показатели, необходимые для учета всеми странами;
- сформировать меры по развитию гражданского общества и обеспечению прав человека во всем мире;
- провести оценку политического влияния гражданского общества;
- способствовать росту участия граждан в деятельности НКО;
- обеспечить свободу ассоциаций.

При этом следует отметить, что организаций, занимающихся практическим изучением деятельности НКО, в мире насчитывается значительное количество. Их сфера деятельности достаточно широка и охватывает такие направления, как менеджмент, организационная психология, юриспруденция, налогообложение, фандрайзинг.

Так, например, самой крупной организацией по некоммерческому праву является Центр, базирующийся в Вашингтоне [4]. Его деятельность ориентирована на поддержку некоммерческих организаций почти в ста странах. Среди основных направлений его функционирования можно выделить такие, как:

- выявление условий для существования гражданского общества;
- определение устойчивости развития НКО;
- управление НКО;
- налаживание частно-государственного партнерства с НКО;
- формирование мер по саморегулированию всего общественного сектора.

В целом, мировая практика оказания поддержки НКО находится на высоком уровне. Однако основная проблема заключается в том, что не все страны способны предоставлять данные по сформулированным критериям. Российская Федерация является одной из таких стран. Таким образом, в России к определенному моменту настала объективная необходимость в налаживании системы мониторинга за деятельностью НКО и формировании

органа, который будет аккумулировать в себе всю полученную информацию. Таким органом стала Общественная палата, созданная в 2005 году.

Отметим, что в апреле 2005 года был утвержден соответствующий закон, закрепляющий основные положения деятельности Общественной палаты РФ [2]. Сформулированные в Законе задачи определили необходимость привлечения к работе Общественной палаты общественных объединений, некоммерческих организаций, граждан. Ежегодно Общественная палата предоставляет доклад «О состоянии гражданского общества в России». Для получения системных результатов в каждом субъекте РФ также были созданы Общественные палаты, осуществляющие сбор данных о деятельности НКО на региональном уровне.

Однако системность проводимых исследований деятельности общественного сектора нарушается уже тем, что, например, в Санкт-Петербурге Положение «Об Общественной палате Санкт-Петербурга» было утверждено ещё в 2000 году [3]. Следует отметить также и то, что в данном документе дается более полное представление о деятельности Общественной палаты.

Цели налаживания взаимодействия между НКО, Общественной палатой РФ, региональными общественными палатами, местными органами власти и гражданами служит развитие Общественных советов. Данные Советы утверждаются на региональном уровне власти [5].

Таким образом, в нашей стране практическая помощь НКО начала осуществляться гораздо раньше проведения системных исследований в данной области. Данное положение, на наш взгляд, не способствовало систематизации управляющих решений в общественном секторе. Кроме того, по-прежнему представляется затруднительным определение места и роли НКО в общей системе хозяйствования. Всё это негативно сказывается на развитии некоммерческих организаций, гражданского общества, экономики страны. Для преодоления сложившихся тенденций необходима активизация не только государственных органов власти, органов местного самоуправления в формировании действенной нормативно-правовой базы, но и привлечение бизнес-структур, населения к решению данной задачи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон РФ «О некоммерческих организациях» (в ред. ФЗ от 02.11.2013 г. № 291-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон РФ от 04.04.2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Распоряжение Губернатора Санкт-Петербурга от 18 октября 2000 года № 1114-р «Об Общественной палате Санкт-Петербурга» (с изм. на 17 января 2014 года) // «Кодекс»: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/8344023> (дата обращения: 07.05.2014)

4. Исследования гражданского общества и НКО в Европе и США (краткий обзор) // Некоммерческое законодательство: портал о

российском некоммерческом законодательстве. URL: <http://www.law-ngo.ru/library/detail/1109/> (дата обращения: 07.05.2014)

5. Концепция взаимодействия Общественной палаты с Общественными советами при региональных органах власти // БезФормата.ru: [сайт]. URL: <http://uliyanovsk.bezformata.ru/listnews/obshhestvennoj-palati-s-obshhestvennimi/15239989/> (дата обращения: 07.05.2014)